**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами»**

1. **Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами» розроблено з метою подальшого удосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, здійснення належного управління правами держави та забезпечення відповідного контролю.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На виконання вимог Закону України від 01 грудня 2022 р. № 2805–IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері користування надрами» (далі – Закон 2805) Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 04.07.2023 № 749 «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо користування надрами», якою було внесено зміни, зокрема до пункту 6 Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 993 (далі – Порядок), а саме викладено цей пункт в такій редакції:

«6. Рішення про проведення аукціону приймається Держгеонадрами з урахуванням вимог та строків, передбачених Кодексом України про надра.».

Крім того, у зв’язку з прийняттям Закону 2805 з 28.03.2023 набула чинності низка змін до Кодексу України про надра (далі – Кодекс).

Згідно з частиною першою статті 14 Кодексу надра надаються у користування для:

геологічного вивчення, у тому числі дослідно-промислової розробки, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промисловою розробкою родовищ);

видобування корисних копалин;

будівництва та експлуатації підземних споруд, не пов’язаних з видобуванням корисних копалин, у тому числі споруд для підземного зберігання нафти, газу та інших речовин і матеріалів, перелік яких встановлюється Кабінетом Міністрів України, захоронення шкідливих речовин і відходів виробництва, скидання стічних вод, отримання геотермальної енергії (теплової енергії надр), експлуатації підземних споруд, пов’язаної із запобіганням підтопленню навколишнього природного середовища внаслідок закриття шахт;

створення геологічних територій та об’єктів, що мають важливе наукове, культурне, санітарно-оздоровче значення (наукові полігони, геологічні заповідники, заказники, пам’ятки природи, лікувальні, оздоровчі заклади) (крім нафтогазоносних надр);

виконання робіт (провадження діяльності), передбачених угодою про розподіл продукції.

Частиною другою статті 16 Кодексу зазначено, що надання спеціального дозволу на користування надрами, продовження строку його дії, внесення змін до спеціального дозволу на користування надрами та до угоди про умови користування надрами здійснюються відповідним дозвільним органом: центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, а щодо ділянок надр, що містять корисні копалини місцевого значення на території Автономної Республіки Крим, – Радою міністрів Автономної Республіки Крим.

Положеннями частини сьомої статті 16 Кодексу визначено, що спеціальний дозвіл на користування надрами за результатами аукціону (електронних торгів) надається відповідним дозвільним органом у порядку, визначеному цим Кодексом, переможцю аукціону (електронних торгів), який має право бути користувачем надр відповідно до частин першої – шостої статті 13 цього Кодексу.

Частиною одинадцятою статті 16 Кодексу встановлено, що ділянки надр, які пропонуються для виставлення на аукціон (електронні торги) з метою надання спеціального дозволу на геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислову розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислову розробку родовищ), погоджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, із зазначенням умов, за яких можливе надрокористування на запропонованих ділянках надр (у частині дотримання вимог природоохоронного законодавства), протягом 15 робочих днів з дня надходження запиту відповідного дозвільного органу разом з документами, передбаченими частиною десятою цієї статті.

Водночас згідно з частиною чотирнадцятою статті 16 Кодексу спеціальний дозвіл на видобування корисних копалин надається після проведення експертизи та оцінки розвіданих запасів корисних копалин у встановленому законодавством порядку чи апробації прогнозних (перспективних) ресурсів корисних копалин Державною комісією України по запасах корисних копалин, за умови подальшого затвердження нею таких запасів, на підставі спеціального дозволу на користування надрами.

Таким чином, з моменту набрання чинності змінами до Кодексу з 28.03.2023 погодження Міндовкілля передбачене виключно для ділянок надр, які пропонуються для виставлення на аукціон (електронні торги) з метою надання спеціального дозволу на такий вид користування, як геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислову розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислову розробку родовищ).

З метою забезпечення узгодженості положень Порядку з актами законодавства у Порядку потребує відображення норма щодо погодження Міндовкіллям ділянок надр, які пропонуються для виставлення на аукціон (електронні торги) з метою надання спеціального дозволу на геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислову розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислову розробку родовищ) та стосовно надання земельних ділянок для потреб надрокористування, яка передбачена статтею 181 Кодексу.

Крім того, відповідно до статті 27 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (далі – Закон) пам’ятками природи оголошуються окремі унікальні природні утворення, що мають особливе природоохоронне, наукове, естетичне, пізнавальне і культурне значення, з метою збереження їх у природному стані. Оголошення пам’яток природи провадиться без вилучення земельних ділянок, водних та інших природних об’єктів у їх власників або користувачів.

Згідно зі статтею 28 Закону на території пам’яток природи забороняються суцільні, поступові, лісовідновні та прохідні рубки, видалення захаращеності, полювання та будь-яка інша діяльність, що загрожує збереженню або призводить до деградації чи зміни первісного їх стану.

Власники або користувачі земельних ділянок, водних та інших природних об’єктів, оголошених пам’ятками природи, беруть на себе зобов’язання щодо забезпечення режиму їх охорони та збереження.

Крім того, Законом України «Про охорону культурної спадщини» врегульовано правові, організаційні, соціальні та економічні відносини у сфері охорони культурної спадщини з метою її збереження, використання об'єктів культурної спадщини у суспільному житті, захисту традиційного характеру середовища в інтересах нинішнього і майбутніх поколінь.

Об'єкти культурної спадщини, які знаходяться на території України, у межах її територіального моря та прилеглої зони, охороняються державою.

Охорона об'єктів культурної спадщини є одним із пріоритетних завдань органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Пунктом 16 частини другої статті 5 Законом України «Про охорону культурної спадщини» визначено, що до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, належить, зокрема, заборона будь-якої діяльності юридичних або фізичних осіб, що створює загрозу об’єкту культурної спадщини, видатній універсальній цінності об’єкта всесвітньої спадщини або порушує законодавство у сфері охорони культурної спадщини.

Водночас, статтею 32 Закону України «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об’єктів» визначено, що власникам і користувачам земельних ділянок, фізичним та юридичним особам у межах спеціальних зон об'єктів енергетики без письмової згоди підприємств енергетики, у віданні яких перебувають ці мережі, а також без присутності їх представника забороняється виконувати земляні, будівельні та інші роботи, що можуть призвести до порушення безаварійного функціонування об'єктів електричних мереж.

Додаткові вимоги щодо особливого режиму використання земель у межах спеціальних зон об'єктів енергетики встановлюються Правилами охорони електричних мереж, які затверджуються Кабінетом Міністрів України, іншими нормативно-правовими актами.

Відповідно до пункту 14 Правил охорони електричних мереж, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2022 р. № 1455, фізичним особам/фізичним особам - підприємцям та юридичним особам, у тому числі власникам і користувачам земельних ділянок, у межах охоронних зон електричних мереж (повітряних і кабельних ліній, трансформаторних підстанцій, розподільних пунктів і пристроїв), забороняється виконувати земляні, будівельні та інші роботи, що можуть призвести до порушення безаварійного функціонування об’єктів передачі електричної енергії, спричинити їх пошкодження або нещасні випадки.

Крім того, статтею 22 Закону України «Про правовий режим земель охоронних зон об’єктів магістральних трубопроводів» встановлено обмеження господарської та іншої діяльності в охоронних зонах об’єктів магістральних трубопроводів.

У зв’язку з цим потребують розширення підстави для зняття лота з продажу в частині доповнення їх новою нормою щодо отримання Держгеонадрми офіційного звернення від Міндовкілля, Міністерства культури та стратегічних комунікацій України (МКСК), Міненерго, Міноборони в межах їх компетенції щодо наявності умов, які унеможливлюють здійснення користування надрами на запропонованій ділянці надр, що виставлена на аукціон.

Також, станом на сьогодні потребує врегулювання питання продажу на аукціоні ділянок надр (родовища корисних копалин), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави.

Водночас, у зв’язку з військовою агресією Російської Федерації проти України існує необхідність в недопущенні продажу на аукціоні спецдозволів суб’єктам господарювання, що створюють загрозу національним інтересам та національній безпеці України.

Крім того, види користування надрами, зазначені у Порядку потребують приведення у відповідність до статті 14 Кодексу.

Враховуючи зазначене, з метою забезпечення потреб національної економіки стратегічно важливою сировиною, захисту національних інтересів в економічній сфері, підвищення рівня обороноздатності держави, недопущення отримання спеціальних дозволів на користування надрами суб’єктами господарювання, що створюють загрозу національним інтерсам та національній безпеці України, мінімізації корупційних ризиків, приведення деяких положень Порядку у відповідність до вимог законодавства виникла необхідність у розробленні проєкту постанови Кабінету Міністрів України Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами».

1. **Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується внести зміни до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 993, передбачивши, зокрема:

приведення положень Порядку у відповідність до вимог статей 14, 16, 181 Кодексу України про надра, вимог природоохоронного законодавства та вимог законодавства про охорону об’єктів культурної спадщини;

розширення підстав для зняття лота з продажу у разі отримання Держгеонадрми офіційного звернення від Міндовкілля, МКСК, Міненерго, Міноборони в межах їх компетенції щодо наявності умов, які унеможливлюють здійснення користування надрами на запропонованій ділянці надр, що виставлена на аукціон;

доповнення підстав для позбавлення переможця права на отримання дозволу нормою стосовно отримання інформації від Служби безпеки України та/або Держфінмоніторингу, що переможець аукціону з продажу дозволу на користування ділянкою надр (родовищем корисних копалин), яка має стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, здійснює фінансування тероризму в Україні або щодо недостовірних даних про кінцевих бенефіціарних власників;

приведення положень Порядку у відповідність до Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

**4. Правові аспекти**

Кодекс України про надра;

Закон України «Про природно-заповідний фонд України»;

Закон України «Про охорону культурної спадщини»;

Закон України «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об’єктів»;

Закон України «Про правовий режим земель охоронних зон об’єктів магістральних трубопроводів»;

Порядок проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 993;

Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 25.06.2020 № 614;

Положення про Державну службу геології та надр України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1174.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**:

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної та, відповідно, позиція уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови не потребується.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта з метою забезпечення громадського обговорення розміщено на офіційному веб-сайті Держгеонадр <http://www.geo.gov.ua/> .

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта не містить норм, що порушують зобов’язання України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проєкт акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Очікуваний вплив реалізації акта на:

ринкове середовище: не впливає;

забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави: не впливає;

розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад: не впливає;

ринок праці, рівень зайнятості населення: не впливає;

громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп: не впливає;

екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами: не впливає.

Проєкт акта є регуляторним актом.

Прогноз впливу реалізації проєкту на ключові інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Уповноважений орган | Удосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері надрокористування, належне управління правами держави, а також забезпечення здійснення відповідного контролю. | Прийняття проєкту акта забезпечить потреби національної економіки у стратегічно важливій сировині, захист національних інтересів держави в економічній сфері, підтримку на належному рівні обороноздатності держави. |
| Суб’єкти господарювання | Покращення інвестиційного клімату у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр. | Прийняття проєкту акта забезпечить відкритість та прозорість сфери надрокористування, дотримання прав та законних інтересів суб’єктів господарювання. |

**Т.в.о. Голови Державної служби**

**геології та надр України Сергій ДЕХТЯРЕНКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 р.