**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Змін до Методики визначення розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами»**

**1.Мета**

Проєкт наказу розроблено з метою забезпечення удосконалення державної політики у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр та нормативного урегулювання питання порядку, процедури та способу розрахунку розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами за результатами практичного застосування Держгеонадрами Методики визначення розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами, затвердженої наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 15 вересня 2022 року № 366, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 жовтня 2022 року за № 1337/38673.

**2.Обгрунтування необхідності прийняття акта**

Верховною Радою України прийнято Закон України від 01 грудня 2022 року № 2805–IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері користування надрами» (далі – Закон 2805) (реєстр. № 4187 від 5 жовтня 2020 року) (<https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/4241>), згідно з новою реакцією статті 62 Кодексу України про надра Держгеонадрам надано повноваження щодо розрахунку розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами.

Наказ Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 15 вересня 2022 року № 366, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 28 жовтня 2022 року за № 1337/38673, набув чинності 18 листопада 2022 року, крім пункту 2, а також розділів III, IV та пунктів 7, 8 розділу V Методики визначення розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами, затвердженої цим наказом, які набрали чинності з 1 січня 2024 року.

1) Протягом 2023 – І півріччя 2024 року Держгеонадрами отримано 35 листів від Державної податкової служби України, лише в 4 з яких наявна повна інформація про вартість об’єму (кількості) корисних копалин (мінеральної сировини), видобутих у відповідних податкових періодах.

Відповідно до пункту 4 Методики визначення початкової ціни продажу на аукціоні спеціального дозволу на право користування надрами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 року № 1374, Держгеонадра оприлюднює щоквартально на офіційному вебсайті Держгеонадр затверджену ціну одиниці товарної продукції гірничого підприємства - видобутої корисної копалини (мінеральної сировини) (ЦО) за формою, затвердженою Держгеонадрами.

Переліки корисних копалин загальнодержавного значення та Перелік корисних копалин місцевого значення, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 1994 року № 827, та Кодифікатор, що є додатком 13 до Податкової декларації з рентної плати, затвердженої наказом Міністерства фінансів України 17 серпня 2015 року № 719, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 3 вересня 2015 року за № 1051/27496, містять 337 корисних копалин.

Порівняльним аналізом встановлено, що в цінах одиниці товарної продукції гірничого підприємства - видобутої корисної копалини (мінеральної сировини) (ЦО), розміщених на офіційному вебсайті Держгеонадр з IV кварталу 2020 року, наведені відомості про вартість 152 корисних копалин. Відповідно, інформація про вартість 185 корисних копалин – відсутня.

Згідно з відомостями Державного геологічного порталу з 185 корисних копалин, по яких відсутня інформація про вартість корисної копалини на офіційному веб-сайті Держгеонадр, Державним балансом запасів корисних копалин обліковується 46 родовищ корисних копалин, а отже, наявне ТЕО кондицій, які затверджені протоколом Державної комісії України по запасах корисних копалин.

Таким чином, доцільно отримувати відомості про вартість об’єму (кількості) корисних копалин (мінеральної сировини) у загальному порядку на офіційному вебсайті Держгеонадр за попередній квартал та у виняткових випадках від ДКЗ України.

2) В даний час видобування корисних копалин за наявності спеціального дозволу на користування надрами на території природо-заповідного фонду (у разі порушення вимог проєкту створення територій та об’єктів природно-заповідного фонду) не може кваліфікуватися як самовільне користування надрами.

Відповідно до статті 65 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» розміри шкоди, заподіяної внаслідок порушення законодавства про природно-заповідний фонд, визначаються на основі кадастрової еколого-економічної оцінки включених до його складу територій та об’єктів, що проводиться відповідно до цього Закону, та спеціальних такс, які затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Враховуючи наведене, Методика визначення розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами, затверджена наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 15 вересня 2022 року № 366, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 жовтня 2022 року за № 1337/38673 (далі – Методика 366), постанова Кабінету Міністрів України від 10 травня 2022 року № 575 «Про затвердження спеціальних такс для обчислення розміру шкоди, заподіяної порушенням законодавства про природно-заповідний фонд» (далі – постанова КМУ 575), та Методика визначення шкоди та збитків, завданих територіям та об’єктам природно-заповідного фонду внаслідок збройної агресії Російської Федерації, затверджена наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 13 жовтня 2022 року № 424, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 16 листопада 2022 року за № 1416/38752 (Методика 424), потребують уточнення з метою встановлення бази для розрахунку розміру збитків за самовільне користування надрами у межах територій та об’єктів природно-заповідного фонду (Методика 366), а також встановлення підвищених коефіцієнтів за таке порушення (постанова КМУ 575 та Методика 424).

3) За результатами роботи із встановлення об’єму самовільного користування надрами на тимчасово окупованих територіях та на іншій території України внаслідок збройної агресії Російської Федерації виявлено низку документів, які є джерелом отримання інформації про обсяги запасів та ресурсів корисних копалин на вказаних територіях, які не зазначені у Методиці 366.

Також, для встановлення об’єму самовільно видобутих підземних вод з водного об’єкта (свердловини, джерела тощо) або родовища підземних вод з відновлюваними джерелами формування вод, необхідно застосовувати окрему формулу, оскільки облік підземних вод здійснюється подобово.

Враховуючи наведене вище, за результатами практичної роботи із здійснення розрахунку розміру збитків виникла необхідність в уточненні деяких положень Методики визначення розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами.

**3.Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта:

* розширюється термін «самовільне користування надрами» на межі територій та об’єктів природно-заповідного фонду, з урахуванням їх особливої природоохоронної цінності (згідно із статтями 16, 64 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», така господарська діяльність заборонена та призводить до знищення природних комплексів. Вчинення такого правопорушення також збільшує ступінь покарання винних осіб за незаконне видобування корисних копалин на територіях та об’єктах природно-заповідного фонду, визначене частиною третьою статті 240 та частиною другою статті 2401 Кримінального кодексу України (передбачає позбавлення волі на строк від трьох до семи років з конфіскацією майна), яке було предметом розгляду на спільній нараді керівників правоохоронних та інших державних органів в Офісі Генерального прокурора (частина друга пункту 1.8 постанови спільної наради від 14 березня 2024 року));
* встановлюється необхідність надання у висновку про вид корисної копалини інформації про напрям використання корисної копалини згідно з Кодифікатором, що є додатком 13 до Податкової декларації з рентної плати, затвердженої наказом Міністерства фінансів України 17 серпня 2015 року № 719, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 03 вересня 2015 року за № 1051/27496, або згідно з Національним класифікатором України «Класифікатор корисних копалин (ККК) ДК 008:2007», затвердженим наказом Держспоживстандарту від 12 грудня 2007 року № 357 (дана інформація необхідна для більш точного визначення вартості корисної копалини, яка застосовується в розрахунку розміру збитків);
* встановлюється єдиний підхід до визначення ціни одиниці товарної продукції гірничого підприємства – видобутої корисної копалини (мінеральної сировини) (грн за одиницю маси або об’єму), на підставі Методики визначення початкової ціни продажу на аукціоні спеціального дозволу на право користування надрами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 року № 1374;
* уточнюються періоди для здійснення розрахунку розміру збитків, заподіяних державі в результаті самовільного користування надрами на тимчасово окупованих територіях та на іншій території України внаслідок збройної агресії Російської Федерації;
* розширюється та уточнюється перелік документів, які є джерелом інформації про обсяги запасів корисних копалин на тимчасово окупованих територіях та на іншій території України внаслідок збройної агресії Російської Федерації;
* доповнюється Методика формулою для визначення об’єму самовільно видобутих підземних вод з водного об’єкта на тимчасово окупованих територіях та на іншій території України внаслідок збройної агресії Російської Федерації.

**4.Правові аспекти**

Кодекс України про надра;

Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 року № 614;

Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері користування надрами» від 01 грудня 2022 року № 2805–IX;

Методика визначення розмірів відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами, затверджена наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 15 вересня 2022 року № 366, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 жовтня 2022 року за № 1337/38673;

Підпункт 10 пункту 2 Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 березня 2022 року № 326;

Методика визначення початкової ціни продажу на аукціоні спеціального дозволу на право користування надрами, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 року № 1374;

Кодифікатор, що є додатком 13 до Податкової декларації з рентної плати, затвердженої наказом Міністерства фінансів України 17 серпня 2015 року № 719, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 03 вересня 2015 року за № 1051/27496;

Національний класифікатор України «Класифікатор корисних копалин (ККК) ДК 008:2007», затверджений наказом Держспоживстандарту від 12 грудня 2007 року № 357;

Наказ Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22 грудня 2022 року № 309 «Про затвердження Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2022 року за № 1668/39004.

**5.Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту наказу не потребує додаткових витрат з державного чи місцевих бюджетів.

**6.Позиція зацікавлених сторін**

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови, як державної. У зв’язку з цим позиція уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови не потребується.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт наказу з метою забезпечення громадського обговорення розміщений на офіційному вебсайті Держгеонадр http: //www.geo.gov.ua/.

**7.Оцінка відповідності**

Проєкт акта не містить норм, що порушують зобов’язання України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

У проєкті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

Проєкт акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

**8.Прогноз результатів**

Очікуваний вплив реалізації проєкту наказу на:

ринкове середовище: не впливає;

забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави: реалізація проєкту акта забезпечить удосконалення механізму визначення виду корисної копалини, що самовільно видобувається; уточнення джерел отримання інформації про обсяги корисних копалин на тимчасово окупованих територіях та на іншій території України внаслідок збройної агресії Російської Федерації.

розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад: не буде мати негативного впливу;

ринок праці, рівень зайнятості населення: не впливає;

громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп: не буде мати негативного впливу;

екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами: не буде мати негативного впливу.

Проєкт наказу є регуляторним актом.

Прогноз впливу реалізації проєкту наказу на ключові інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Уповноважений орган | Встановлення механізму розрахунку розміру збитків призведе до спонукання суб’єктів самовільного користування надрами до дотримання вимог законодавства.  Зменшення звернень фізичних осіб на проведення позапланових перевірок та зменшення  витрат держави на проведення таких заходів.  Зменшення випадків самовільного користування надрами. | Вдосконалення правового регулювання відповідно до цього наказу дозволить відстояти інтереси держави у суді та отримати відшкодування збитків. |
| Суб’єкти господарювання | Усунення демпінгуючих цін на корисні копалини, які видобуті самовільно без дотримання вимог законодавства про надрокористування | Вдосконалення правового регулювання відповідно до цього наказу дозволить на належному рівні забезпечити дотримання інтересів добросовісних суб´єктів-господарювання-надрокористувачів. |

**Голова Державної служби**

**геології та надр України Роман ОПІМАХ**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2024 р.