

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження**  
**Порядку здійснення моніторингу геологічного середовища»**

**1. Мета**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку здійснення моніторингу геологічного середовища» розроблено на виконання вимог пункту 1.12 Плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 20 березня 2023 р. № 2973-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» з метою врегулювання окремих положень моніторингу геологічного середовища, а також удосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Верховною Радою України прийнято Закон України від 20 березня 2023 р. № 2973–IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля» (далі – Закон), який покликаний на створення та забезпечення функціонування державної системи моніторингу довкілля, вдосконалення правового регулювання інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та механізмів забезпечення доступу до неї, визначення правових засад інформаційного забезпечення управління в галузі охорони навколишнього природного середовища.

Згаданим Законом внесено зміни до низки нормативно-правових актів, зокрема і до Водного кодексу України, Закону України «Про державну геологічну службу України», Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища».

Так статтею 4<sup>1</sup> Закону України «Про державну геологічну службу» передбачено, що моніторинг геологічного середовища здійснюється державною геологічною службою України в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Моніторинг геологічного середовища є складовою державної системи моніторингу довкілля.

З метою інформаційного забезпечення прийняття управлінських рішень, забезпечення прозорості даних та обміну інформацією щодо стану геологічного середовища, а також інших інформаційних потреб управління у сфері охорони

та раціонального користування надрами використовуються сучасні інформаційні технології, зокрема автоматизовані інформаційні системи у сфері охорони та раціонального користування надрами.

У межах інформації, що отримується у сфері охорони та раціонального користування надрами і використовується для інформаційних потреб управління в галузі охорони навколишнього природного середовища, у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку забезпечується технологічна сумісність та здійснюється інформаційна взаємодія автоматизованих інформаційних систем у сфері охорони та раціонального користування надрами із загальнодержавною екологічною автоматизованою інформаційно-аналітичною системою забезпечення прийняття управлінських рішень та доступу до екологічної інформації та з її мережею.

Разом з тим, Законом не передбачено змін до Кодексу України про надра в частині доповнення його нормою щодо здійснення моніторингу геологічного середовища. Зазначені норми будуть враховані при підготовці проекту змін до Кодексу України про надра.

Враховуючи викладене, з метою забезпечення належного виконання вимог Закону, врегулювання окремих положень моніторингу геологічного середовища, а також удосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку здійснення моніторингу геологічного середовища».

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом постанови пропонується затвердити Порядок здійснення моніторингу геологічного середовища, яким передбачається:

визначити об'єкти моніторингу геологічного середовища, його структуру;  
визначити принципи, порядок проведення моніторингу геологічного середовища;

запровадити види та форми результатів моніторингу геологічного середовища, їх оприлюднення.

### **4. Правові аспекти**

Кодекс України про надра;

Водний кодекс України;

Закон України від 20 березня 2023 р. № 2973–ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної системи моніторингу довкілля, інформації про стан довкілля (екологічної інформації) та інформаційного забезпечення управління у сфері довкілля»;

Закон України від 04 листопада 1999 р. № 1216–XIV «Про державну геологічну службу України»;

Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 р. № 614;

Положення про Державну службу геології та надр України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2015 р. № 1174.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

Фінансування проведення моніторингу геологічного середовища здійснюватиметься в межах видатків Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази на період до 2030 року за бюджетною програмою «Розвиток мінерально-сировинної бази» (КПКВК 2704020), коштів міжнародної технічної допомоги, а також інших джерел, не заборонених законом.

Фінансово-економічні розрахунки до проєкту акта наведені у додатку до цієї пояснювальної записки.

## **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, функціонування і застосування української мови як державної. У зв'язку з цим позиція уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, сфери наукової та науково-технічної діяльності, Уповноваженого із захисту державної мови не потребується.

Проєкт акта не стосується прав осіб з інвалідністю у зв'язку з чим не потребує погодження Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок.

Проєкт наказу з метою забезпечення громадського обговорення розміщений на офіційному вебсайті Держгеонадр <http://www.geo.gov.ua/>.

## **7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта не містить норм, що порушують зобов'язання України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

Проєкт акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

## 8. Прогноз результатів

Очікуваний вплив реалізації проєкту постанови на:

ринкове середовище: не впливає;

забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави: реалізація проєкту акта забезпечить врегулювання відносин у сфері охорони навколишнього природного середовища, поліпшення екологічного стану регіонів України;

розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад: не буде мати негативного впливу;

ринок праці, рівень зайнятості населення: не впливає;

громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп: не буде мати негативного впливу;

екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами: не буде мати негативного впливу.

Проєкт постанови є регуляторним актом.

Прогноз впливу реалізації проєкту постанови на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Уповноважений орган	Удосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері моніторингу довкілля, мінерально-сировинної бази.	Прийняття проєкту акта сприятиме врегулюванню відносин у сфері охорони навколишнього природного середовища, зокрема і геологічного середовища, узагальненню та систематизації інформації про стан геологічного середовища
Суб'єкти господарювання	Врегулювання відносин у сфері навколишнього природного середовища,	Прийняття проєкту акта забезпечить врегулювання відносин у сфері навколишнього

	геологічного середовища.	природного середовища та геологічного середовища. Підвищення рівня поінформованості заінтересованих сторін про стан геологічного середовища
Громадяни	Забезпечення вільного доступу громадськості до інформації	Забезпечення вільного доступу громадськості до інформації про стан геологічного середовища. Підвищення рівня поінформованості заінтересованих сторін про стан геологічного середовища

**Голова Державної служби  
геології та надр України**

**Роман ОШИМАХ**

\_\_\_\_\_ 2024 р.

Додаток до Пояснювальної записки  
до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
«Про затвердження Порядку здійснення моніторингу  
геологічного середовища»

## ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНІ РОЗРАХУНКИ ДО ПРОЄКТУ АКТА

### «Про затвердження Порядку здійснення моніторингу геологічного середовища»

(назва проекту акта)

#### 1. Період реалізації акта (рік)

Початок реалізації акта **2025 рік або пізніше** (через 6 місяців з дня скасування чи припинення воєнного стану, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022)

Кінцевий термін реалізації акта **2030**

#### 2. Стратегічні цілі та показники результату, яких планує досягти головний розробник проекту акта

Назва показника результату	Одиниця виміру	Поточний рік (2024)	Рік (2025)	Рік (2026)	Рік (2027)
<b>Стратегічна ціль 1. Сталий розвиток та раціональне природокористування</b>					
Геологічне довивчення площ масштабу 1: 200000	тис. кв. км	0	1,2	1,2	1,2
Видання комплекту Державної геологічної карти масштабу 1:200000	комплект	0	2	2	2
Моніторинг підземних вод, переоцінка прогнозних і перспективних ресурсів та експлуатаційних запасів підземних вод ЕГП і геохімічного стану ландшафтів	спостережні пункти	0	100	100	100
Кількість висновків для оцінювання результатів діяльності користувачів надр	од.	0	900	900	900
Кількість оброблених обов'язкових звітів користувачів надр для ведення обліку затверджених запасів питних та мінеральних підземних вод	од.	0	350	350	350

**3. Бюджетна програма, в межах якої планується реалізація акта**

КПКВК	Назва
2704020	Розвиток мінерально-сировинної бази

**4. Загальна вартість публічної послуги з формування та реалізації акта**

тис. грн

Джерела здійснення витрат	Поточний рік (2024)	Рік (2025)	Рік (2026)	Рік (2027)
<b>За рахунок коштів бюджету, у тому числі:</b>	0	66 500,0	66 500,0	66 500,0
державного бюджету	0	66 500,0	66 500,0	66 500,0
місцевого бюджету				
<b>За рахунок інших джерел, не заборонених законодавством</b>				
<b>УСЬОГО</b>	<b>0</b>	<b>66 500,0</b>	<b>66 500,0</b>	<b>66 500,0</b>

**5. Перелік питань щодо потреби проведення зведених фінансово-економічних розрахунків**

Питання	Поточний рік (2024)		Рік (2025)		Рік (2026)		Рік (2027)	
	так	ні	так	ні	так	ні	так	ні
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>1. Державна підтримка та допомога</b>								
Чи надаватиметься нова та/або відбудуться зміни у наданні державної підтримки та/або допомоги фізичним/юридичним особам?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
Чи будуть надаватися нові та/або вноситися зміни у наданні допомоги, виплати, пенсії, тощо певним заінтересованим сторонам?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
<b>2. Оплата праці</b>								



Чи будуть змінюватись умови оплати праці працівників установ та організацій, що утримуються з відповідних бюджетів?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
Чи буде збільшено/зменшено чисельність працівників бюджетної установи?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
<b>3. Майно, роботи, послуги</b>								
Чи будуть придбавати / передавати / списувати рухоме/нерухоме майно?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
Чи планується отримання майна у натуральній формі, яке потребуватиме у подальшому обслуговування?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
Чи треба буде здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	так	<input type="checkbox"/>	так	<input type="checkbox"/>	так
Чи треба буде розробляти вебсайт / онлайн-системи / курси / реєстри тощо?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
Чи треба буде проводити комунікаційні заходи та/або заходи з інформування щодо нових процедур і правил для працівників?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
Чи будуть зменшуватися або збільшуватися видатки на зв'язок, оплату комунальних послуг, оренду, поточний ремонт тощо?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
Чи треба буде проводити базове навчання для працівників?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
<b>4. Доходи</b>								
Чи буде введено, змінено чи скасовано наявні податки, збори та інші доходи?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
Чи буде змінено структуру наявних податків, зборів та інших доходів?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
Чи будуть змінюватись джерела здійснення видатків та надання кредитів з бюджету?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
Чи будуть будь-кому надаватись пільги в оподаткуванні?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні
<b>5. Боргові зобов'язання та гарантії</b>								
Чи відбудеться вплив на обсяг державного/місцевого боргу та гарантованого державою / Автономною Республікою Крим,	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні



обласною радою чи територіальною громадою міста боргу?							
<b>6. Повноваження</b>							
Чи будуть передаватись повноваження на здійснення видатків з державного до місцевих та/або з місцевих до державного бюджетів?	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>	ні	<input type="checkbox"/>

## 6. Базові показники

### 6.1. Заінтересовані сторони, на забезпечення інтересів яких спрямовано реалізацію акта

тис. осіб

	Кількість осіб			
	Поточний рік (2024)	Рік (2025)	Рік (2026)	Рік (2027)
<b>Заінтересовані сторони</b>				
Органи державної влади		0,083		
Органи місцевого самоврядування		0,009		
Підприємства, які належать до сфери управління Держгеонадра або щодо яких вона здійснює повноваження з управління корпоративними правами держави		0,010		

### 6.2. Прямі та непрямі витрати

тис. грн

Перелік показників	Поточний рік (2024)	Рік (2025)	Рік (2026)	Рік (2027)
<b>Прямі витрати:</b>		<b>66 500,0</b>	<b>66 500,0</b>	<b>66 500,0</b>
Бюджетні витрати на проведення спостережень за геологічним середовищем, збирання, оброблення та обміну інформацією про стан його компонентів, що використовуються для оцінки і прогнозування змін у їх стані, розроблення науково обґрунтованих рекомендацій для прийняття ефективних управлінських рішень, планів і програм з поліпшення, збереження та відновлення геологічного середовища, у тому числі попередження і стримування його втрат,		66 500,0	66 500,0	66 500,0



3. Видатки бюджету згідно з проєктом акта, які наявні у бюджеті, усього												
з них:												
4. Доходи бюджету згідно з проєктом акта, які наявні у бюджеті, усього												
з них: (розписати за кодами бюджетної класифікації)												
5. Загальна сума додаткових бюджетних коштів, необхідна для реалізації проєкта акта (пункт 1 - пункт 2 - пункт 3 - пункт 4)	0		0	66 500,0			66 500,0	66 500,0		66 500,0	66 500,0	66 500,0
6. Джерела покриття загальної суми додаткових бюджетних коштів (пункт 5), необхідних для реалізації проєктом акта, усього (підпункт 6.1 + підпункт 6.2)												
у тому числі за рахунок:												
6.1. Зменшення видатків бюджету (-), усього												
з них:												
6.2. Збільшення доходів бюджету (+), усього												
з них: (розписати за кодами бюджетної класифікації)												

## 7.2. Повернення кредитів до бюджету та розподіл надання кредитів з бюджету

Показники	Поточний рік (n)			Рік (n+1)			Рік (n+2)			Рік (n+3)		
	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1. Кредитування, усього (підпункт 1.1 + підпункт 1.2)												
у тому числі:												
1.1. Надання кредитів (+),												

тис. грн





**8. Обґрунтування та припущення щодо оцінки прямого та опосередкованого впливу проєкту акта на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів, перелік ризиків, у тому числі фіскальних**

<b>Поточний рік (2024)</b>
Постанова набиратиме чинності з 2025 року або пізніше (через 6 місяців з дня скасування чи припинення воєнного стану, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022). Тому жодні бюджетні витрати у 2024 році не очікуються.
<b>Рік (2025 рік)</b>
<p>Реалізація акта потребуватиме витрат з державного бюджету для здійснення моніторингу геологічного середовища.</p> <p>Питання фінансового забезпечення заходів Порядку, після набрання його чинності, розглядатиметься за рахунок коштів загального фонду державного бюджету, в межах видатків Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року за бюджетною програмою «Розвиток мінерально-сировинної бази» (КПКВК 2704020), у разі їх передбачення Державним бюджетом України, із урахуванням особливостей бюджетного планування і фінансування у повоєнний період. Щорічна потреба складає 66 500,0 тис гривень.</p> <p>Для розрахунку використовувались дані Закону України «Про затвердження Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року» від 21.04.2011 № 3268-VI, та допоміжні матеріали.</p> <p>Розрахунок обсягу видатків на проведення моніторингу геологічного середовища:</p> <p>Прогнозується, що бюджетні кошти будуть спрямовані на:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- геологічне вивчення надр та проведення інших робіт, пов'язаних з геологічною зйомкою та іншими видами картування, вивченням сейсмоактивних регіонів і прогнозуванням землетрусів, підготовкою до видання карт геологічного і спеціального призначення та їх виданням, проведенням моніторингу геологічного середовища і мінерально-сировинної бази – 19 000,0 тис грн;</li><li>- складення та ведення кадастру родовищ і проявів корисних копалин, балансів запасів корисних копалин, проведення науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт, спрямованих на забезпечення ефективного геологічного вивчення надр, створення і супроводження функціонування банків даних геологічної інформації – 5 000,0 тис грн;</li><li>- проведення безперервних або періодичних спостережень (моніторингу) та визначення параметрів фізичних і геохімічних полів, інших параметрів геологічного середовища, підземних вод, ґрунтів, ландшафтів, екзогенних та ендегенних геологічних процесів 14 000,0 тис грн;</li><li>- вивчення, прогнозування зміни стану та оцінку експлуатаційних запасів і прогнозних ресурсів підземних вод та їх переоцінку – 8 500,0 тис грн;</li><li>- збір матеріалів та оцінку результатів діяльності користувачів надр, необхідних для здійснення контролю за виконанням умов спеціального дозволу на користування надрами або угоди про умови користування надрами – 20 000,0 тис грн.</li></ul> <p>Ризики: погіршення стану геологічного середовища.</p> <p>Фіскальних ризиків не передбачається.</p>



**Рік**  
**(2026-2027)**

Питання фінансового забезпечення заходів Порядку, після набрання його чинності, розглядатиметься за рахунок коштів загального фонду державного бюджету, в межах видатків Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року за бюджетною програмою «Розвиток мінерально-сировинної бази» (КПКВК 2704020), у разі їх передбачення Державним бюджетом України, із урахуванням особливостей бюджетного планування і фінансування у повоєнний період. Щорічна потреба складає 66 500,0 тис гривень.

Ризики: погіршення стану геологічного середовища.

Фіскальних ризиків не передбачається.

**Директор Департаменту бухгалтерського  
обліку, звітності, забезпечення діяльності та  
управління майном, головний бухгалтер**

  
(підпис)

**Ірина МЕЛЬНИЧЕНКО**